

# あらかわ



## 区議会だより

編集・発行／荒川区議会 ホームページアドレス <http://www.city.arakawa.tokyo.jp/kugikai/>  
〒116-8501 東京都荒川区荒川2-2-3 電話03-3802-3111（代表）

No.189

平成19年4月29日発行

平成19年第1回定例会号



（議案の審議結果は8面  
に掲載しています）。

本定例会では、議案41  
件が提出されました。こ  
のうち平成19年度予算4  
件と平成18年度補正予算  
3件は、予算に関する特  
別委員会を設置して審査  
を行いました。

（議案の審議結果は8面  
に掲載しています）。

が、2月14日から3月14  
日までの29日間の会期で  
開かれました。

本会議の初日、区長の  
平成19年施政方針説明の  
後、4人の議員から区政  
全般にわたり一般質問が  
行われました（要旨は  
2・3面に掲載していま  
す）。

**平成19年度一般会計予算ほか  
3特別会計予算を可決**

区議会第1回定例会

区議会第1回定例会

掲載記事のご案内

2面・3面

区政のことときく

一般質問要旨  
茂木弘議員（自民党）  
保坂正仁議員（公明党）  
横山幸次議員（共産党）  
浅川喜文議員（正論の会）  
請願・陳情の提出方法

4面・5面

区長の施政方針説明

予算審査の概要  
・主な総括質疑  
・主な締めくくり総括質疑  
・予算の審査経過  
予算に対する各会派の討論

6面・7面

予算に対する各会派の討論  
（続き）  
・議会運営委員会  
・常任委員会  
・特別委員会

8面

採択した請願・陳情  
議案の審議結果  
議会ホームページ

答 平成19年度の予算について  
答 平成19年度予算案では総額828億円と前年比2.4%減だが、基金の統廃合という特殊要因を除くと実質は2.7%増の増額である。今回の予算はかなりの積極予算と考えるが、積極予算を組んだ背景、考え方は何か。

答 さらに基本構想「幸福実感都市」について区の見解を聞かれた。  
答 19年度予算是、新たな基本構想の実現に向けた基本計画及び実施計画の最初の年度にあたる重要な予算と見て、積極予算とし、限られた財源を区政の重要な課題に重点的に配分した。行政改革の推進などにより、財政調整基金及び特別区債管理基金の取り崩しを行はずに収支を均衡させることができ、基金も19年度末現在で208億円を確保する見込みで

問 平成19年度の予算について

答 平成19年度予算案では総額828億円と前年比2.4%減だが、基金の統廃合という特殊要因を除くと実質は2.7%増の増額である。今回の予算はかなりの積極予算と考えるが、積極予算を組んだ背景、考え方は何か。

茂木 弘  
(自民党)

## 平成19年度の予算と芸術・文化の振興について



# 区政のこころを大切に

## 一般質問

### 要旨



答 荒川区の芸術・文化の振興や区民に本物の芸術に触れる機会を作るのに、荒川区に距離的にも非常に近い位置にある東京芸術大学と連携を図っていくべきと考える。また、区内の企業とも連携できれば、産業の活性化の上でも意義のあることと見えるがどうか。

答 東京芸術大学との連携を通じ、区民の豊かで潤いのある学生の卒業制作の優れた作品を区内に展示することを検討している。今後も、大学からの要望も聞きながら、区内に芸術の新しい拠点を形成したいという

問 平成19年度の予算について  
答 平成19年度予算案では総額828億円と前年比2.4%減だが、基金の統廃合という特殊要因を除くと実質は2.7%増の増額である。今回の予算はかなりの積極予算と考えるが、積極予算を組んだ背景、考え方は何か。

答 さらに基本構想「幸福実感都市」について区の見解を聞かれた。

答 19年度予算是、新たな基本構想の実現に向けた基本計画及び実施計画の最初の年度にあたる重

要な予算と見て、積極予算とし、

限られた財源を区政の重要な課題に

重点的に配分した。行政改

革の推進などにより、財政調整

基金及び特別区債管理基金の取

り崩しを行はずに収支を均衡させ

ることができ、基金も19年度末現在

で208億円を確保する見込みで

区の意向を伝え、大学との関係を深めていた。

答 荒川区を音楽あふれる街とするため、日暮里駅前の広場や「音楽から高齢者まも音楽を愛する方や音楽を専攻する芸大生が音楽を演奏するスペースを整備し、積極的に支援していくべき。

答 区の新しい玄関として生まれ変わる日暮里駅前に音楽広場等ができる芸術・文化の薫るにぎわいが生まれることは、区のイメージアップとともに活性化に大きな効果が期待できる今後支援方策などについて鋭意検討していく。

答 計画は世代を超えたふれあい、若者の健全育成、生涯学習の促進に効果がある。区民が音楽を演奏したり、鑑賞したりできる音楽スタジオを今後整備されるふれあい館等、区の施設に設置しては。

答 ふれあい館は、地域の多世

代にわたる住民が多目的に利用

する施設として整備を進めており、地元の意見、要望を聽く際に、館の特色

付ける機能の選択肢の一つと

して、音楽スタジオを示すなどの取り組みを行っていかない。

○子育て支援について

答 荒川区の新小学校建設

答 保坂正仁  
(公明党)

## 高齢者福祉といじめ問題について



区の意向を伝え、大学との関係を深めていた。

答 荒川区を音楽あふれる街

とするため、日暮里駅前の広場や

「音楽から高齢者まも音楽

を愛する方や音楽を専攻する芸大

生が音楽を演奏するスペースを整

備し、積極的に支援していくべき。

答 区の新しい玄関として生まれ変わる日暮里駅前に音楽広場等ができる芸術・文化の薫るにぎわいが生まれることは、区のイメージアップとともに活性化に大きな効果が期待できる今後支援方策などについて鋭意検討していく。

答 計画は世代を超えたふれあい、若者の健全育成、生涯学習の促進に効果がある。区民が音楽を演奏したり、鑑賞したりできる音楽スタジオを今後整備されるふれあい館等、区の施設に設置しては。

答 ふれあい館は、地域の多世

代にわたる住民が多目的に利用

する施設として整備を進めており、地元の意見、要望を聽く際に、館の特色

付ける機能の選択肢の一つと

して、音楽スタジオを示すなどの取り組みを行っていかない。

○子育て支援について

答 荒川区の新小学校建設

答 保坂正仁  
(公明党)

高齢者福祉といじめ問題について

答 高齢者福祉について  
答 老家族のケアに取り組んでいるが、地域ボランティアの「高齢者見守り隊」やシルバーパートナーズセンターに委託した「区報の手渡し作

ターゲットを絞り、軽度の新規申請の方でも暫定でサービスを受けられるようになっている。今後も、サービス利用の仕組みなどの一層の周知を図っていく。

答 区として早急に孤独死の定義を定め、美態を掌握し、高齢者の「仮称」孤独死・自殺者根絶対策本部」を設置し、孤独死・自殺者ゼロ運動を実施すべきではないか。

答 国の動向なども見極め、区内の孤独死の実態を把握し、よりよい支援のあり方を検討するため、関係機関との連携を強化し、孤独死の防止に努めていきたい。

答 いじめは、いじめる側もいじめられる側も子どもたちの心

は悲しく悲鳴を上げていると考

える。未来を託す子どもたちに対

し、力ある教師の育成のため、教職員への指導体制の強化を図るべき。

答 いじめ撲滅には、早期発見・早期解決に努めており、きめ細かな生活指導や

心のケアを進めている。

答 相談窓口として、「荒川区子どもの悩み一二〇番」を開設し、期間を延長して実施しているが、相談体制の充実は重要である。ふれあい館やひろば館など、子どものあつまる場所に多くの相談窓口を設けすべきと考えるがどうか。

答 いじめ撲滅には、早期発見・早期解決に努めており、きめ細かな生活指導や

心のケアを進めている。

答 あつまる場所に多くの相談窓口を設けすべきと考えるがどうか。

答 いじめ撲滅には、早期発見・早期解決に努めており、きめ細かな生活指導や

心のケアを進めている。

答 あつまる場所に多くの相談窓口を設けるべきと考えるがどうか。



平成19年第1回定例会の開会にあたり、私の区政運営に関する所信の一端を申し上げます。

「区政は区民を幸せにするシステムである」。これは私が就任以来、一貫して主張している区のドメインであります。組織は役割を明確にし、それをすべての構成員が共有してこそ、その機能を十分に發揮できるとの考え方から、私は区長として、このドメインに基づいて懸命に区政に取り組んできたところであります。

区は現在、格差社会への対策、産業の活性化、少子化対策、さらには地球規模での温暖化対策など、自治体だけではなかなか解決できない数多くの課題に直面しておりますが、区民の信託を受けた私は、その職責を全うすべく、これからも搖るぎない信念と熱い情熱を持って、区政に取り組んでまいります。

平成19年度予算案は区民の幸福のため、区民の未来のために今何ができるかについて、職員一人一人が真剣に考え、すべての事務事業につきまして、行政評価を行つ

た上で編成した予算案であります。財源を重点的かつ効果的に配分することにより、新たな基本構想が目指す区の将来像の実現におけるための推進プランの策定、食育の推進、特別支援教育への円滑な移行、幼保二元化施設の整備を行います。産業の分野では、産業技術等の分野に専門知識を有する

のほか、放課後対策事業のあり方を検討します。教育の分野では、実験的導入、廃止される交番を活用し、「荒川区安全・安心ステーション」を設置します。まちづくりの分野では、「都市計画マスターープラン」を20年度までに策定し、交

通政策の分野では、「コミュニティバス」「さくら」の車両の大型化、一部区間の双方向での運行をします。首都東京に位置し、人口も20万人に届かんとする自治体である荒川区は、今躍進の時を迎えております。

人口増に伴う新たな行政需要に適切に対応するとともに、不斷の行政改革を推進することにより、健全な財政を保ちつつ、さらに良質な行政サービスの提供

・卒業アルバム代補助・入学準備金創設の検討を

・所得の低い層の負担増についての認識

・半額入浴カードはなぜ実施できないか

・卒業アルバム代補助・入学準備金創設の検討を

・基本構想について

・大型店出店の立地を規制する条例の制定について

・資源の有効活用について

・(括弧審査)

■一般会計歳出審査  
(民生費・衛生費 環境清掃費・産業経済費)  
■一般会計歳出審査  
(産業経済費・土木費・教育費)

■一般会計歳出審査  
(教育費・公債費 諸支出金・予備費)

■一般会計歳入審査  
(括弧審査)

■締めくくり総括質疑(7会派)

※主な質問項目は別掲

■一般会計予算

■修正案(其産見提出)

■採決の結果 否決

■原案

■採決の結果 可決

■国民健康保険事業特別会計予算、老人保健医療特別会計予算審査

■介護保険事業特別会計予算審査

■採決の結果 可決

# 平成19年度 予算の概要

単位:千円					
		平成19年度 予算額	平成18年度 予算額	増 減	増減率(%)
<b>一 般 会 計</b>		82,820,000	84,830,000	△2,010,000	△2.4
特 別 会 計	国民健康保険事業	24,192,000	22,839,000	1,353,000	5.9
	老人保健医療	15,633,000	16,407,000	△774,000	△4.7
	介護保険事業	11,742,000	10,981,000	761,000	6.9
<b>計</b>		134,387,000	135,057,000	△670,000	△0.5



- 自 民 党

  - ・ 守屋 誠 委員
  - ・ 区民債の活用について
  - ・ 日暮里駅に関する公共駐車場の設置について
  - ・ 区民の基本健康診査の項目について
  - ・ コミュニティバスの新路線の導入、既存路線の拡充について

- ・コミュニケーションデバイスの沿線拡充について  
・共産党 横山 幸次 委員  
・高齢者の経済状況の認識について  
・国民健康保険料滞納に関する認識について  
瀬野 覚代 委員  
行政評議と区民参画について

- ## 小坂 英二 委員長 ・学校敷地内の全面禁煙未達成と 区の健康推進施策との整合性について 正論の会

## 主な締めくくり総括質疑

元 気 ク ラ ブ  
斎藤 裕子 委員

## 平成19年度予算をこう評価する

## 各会派討議のありまし

**贊成**

自民黨

重要課題や国民生活に的確に対応した施策への

**贊成**

子育て支援体制の充実を高く評価、これまで以上の効率的・効果的な予算執行を要望

に賛成の討論を行つて、  
わが国の経済は、構造改革の進捗  
と民間部門の合理化努力等によつて、  
長期的な景気回復が実現し、  
ようやくデフレ脱却も視野に入つて  
いた。しかしながら、原油サルガード  
の動向が内外経済に与える影響等  
が懸念されるなど、予断を許さない  
い状況にある。多くの中小零細企業  
を有する荒川区においても、区  
税収入の低迷など、財政運営にも  
大きな影響を及ぼしている。

わが国議団は、平成19年度予算  
編成にあたり、区民の安心・  
安全はもちろん、税負担を期待で  
きる区民に目を向けた上で、緊急  
に取り組むべき課題の積極的な  
な推進を要望してきた。この要望を  
踏まえ、区は直面する重要課題  
や区民生活的対応した施策等  
への転換を図る一方、26名の職員  
定数の削減や管理事務費の縮減等、  
内部努力に努めていることを  
評価する。予算規模では828億  
円で前年比20億円、2・4%、  
の減となってはいるが、特殊要因  
を除くと、実質的には22億円、  
2・7%、の増と積極的な予算と

教育では、荒川区教育局ヒュン・ン、音楽、美術、英語教育、国語教育が実施され、また小、中学校の学校図書館に指導員が配置され、読書活動の環境づくりが図られている。さらに、区民荣誉賞は受賞者・故吉村昭氏の文学館設置関連の予算計上についても大いに評価する。

福祉・健康では、障害者自立支援法による利用者負担軽減に対し、今後も積極的に取り組むとともに、障害者の就労支援を強化すべきである。また、大変好評である「あらかわ満点メニュー」は、区独自の事業であり、さらには積極

平成11年度 航空宇宙分科会  
する。  
内閣府の発表では「景気は回復  
している」とのことだが、区内産  
業は依然厳しい状況にある。こう  
した中、区民ニーズに応えるべ  
く、区政の重要な課題に取り組む  
姿勢を評価する。区はわが党が提  
出した6分野182項目にわたる  
予算を希望と行革連携の12項目の  
最重要点を踏まえ、限りある財  
源を重点的・効果的に配分したメ

予防の拠点施設を拡充した。商業振興策は「荒川区モノづくりクラスター・プロジェクト」の推進を始めた各種の施策を高く評価できる。安心・安全な街づくりの面では、幼稚園・保育園の児童安全全推進員と情報配信システムの充実など、わが党の希望に対する区の取り組みを評価する。その他の分野では新しい公会計制度の調査研究費が予算化されたが、契約の適正化についても検討を要望する。平成19年度予算執行にあたつては、これまで以上に、効率的かつ効果的に執行することを強く要望する。

# 賛成

## 子育て支援体制の充実を高く評価、これまで以上の効率的・効果的な予算執行を要望

**贊成**

平成19年度一般会計予算案の賛成討論を行う。

ラブは廃プラサーカル事業実施には時期尚早との考え方から事業費の計上には賛成しかねる。

今回は非常勤職員の待遇改善、子ども医療費の助成対象拡大、南千住保育園整備費など子育て支援

**子育て支援施策の充実、防犯体制の整備を評価**

新星クラブ

わが党が提案した重介護度への介護激励手当新設及び介護保険料の生活保護基準以下の高齢者に対する事実上の免除など二つの条例と議員の費用弁償の廃止を伴う予算修正を実行すべき。



平成19年度予算は、わが会派の要望を多く取り入れ、各分野で区民サービス向上に積極的に取り組んだ予算と言え、高く評価する。西川区長就任以来、区民サービスの評価は確実に上がっている。あえて付言すれば、サービス向上の

一方で、区民としての義務の履行を放棄し、受けたサービスの対価として当然払うべきものを、能

行  
力  
仙  
士  
は  
て  
は、  
き  
で  
あ  
り、  
早  
急  
な  
改  
善  
を  
求  
め

12月12日  
〔第4回定例会・議案審査会  
〔陳情審査〕 1件  
2月1日  
・第1回定例会について  
2月13日  
・第1回定例会について

二件  
12月5日  
〔第4回定例会・議案審査〕 3件  
【所管調査事項】  
・荒川区保健所施設等活用検討委員会の検討結果  
・行政視察の集約  
1月19日

# 反对

生活最低費を割り込む中で  
我慢を強いられる高齢・青年・  
ファミリー世帯に温かな手立て

共产党

平成19年度一般会計予算案に反対する。

区の計画性と開発者責任、保育園の定員30%増し入園や小児医師の不足に対する改善策など区の努力を求める。高齢者・障害者の家賃

予算には3つの異議がある。  
第一に、所得の低い区民に倍の  
区民税を負担させる4月からの地  
方増税をベタスとした予算は認め

第二に、西川区長は「区政が民の中に格差を拡大するようあつてはならない」と表明してゐる。しかしこの予算では、産業

不調による延期を反省し、保  
が安心できる方針に改めてほー

議会運営委員  
者著

会 境影響説明書の変更届出について  
て 10月24～26日  
行政見禁を実施

反对

「弱きを助け、強きを挫く」氣概で  
格差拡大に歯止めをかけ、区民の  
暮らしを豊かにする区政を。

止めはきわめて不十分だ。格差拡大は強いもの、大きいものばかりを支援し続けた政治の結果だ。国に対抗して、区独自にできる「強いものへの規制」を実行してほしい。

第三に、小さな子どもたちの保育園給食にまで民間委託を導入す

# 委員会活動

# 活動



ホームページアドレス  
<http://www.city.arakawa.tokyo.jp/kugikai/>

荒川区議会では、議会活動の状況をお知らせするため、ホームページを開設しています。

各定例会の議事内容のほか、議会のしくみ、委員会の開催予定と傍聴案内など、区議会に関する様々な情報を掲載しています。

また、本会議の模様を録画中継しています。

ぜひご利用ください。



## 荒川区議会ホームページを ご覧ください。

JR三河島駅中央口の設置を求める請願

重度障害者の入所施設の建設等を求める陳情

●新たな生活実習所の早急な建設と障害者の特性に応じた環境の整備・促進を求める陳情

●荒川区南千住地区に区立幼稚園の増設を求める陳情

## 採択した請願・陳情

# 議案の審議結果

平成19年第1回定例会  
(3月14日現在)

○賛成 ×反対 -退席 太字は討論のあったことを示す

会派名・結果 (数字は、会派人員)										会派名・結果 (数字は、会派人員)										
議案番号・議案名										議案番号・議案名										
										結 果										
自民党	公明党	新星クラブ	あらかわ元気クラブ	自民党正論の会	尚志会	日本共産党荒川区議会議員団	自由民主党荒川区議会議員団	公明党荒川区議会議員団	新星クラブ	自民党	公明党	新星クラブ	あらかわ元気クラブ	自民党正論の会	尚志会	日本共産党荒川区議会議員団	自由民主党荒川区議会議員団	自民党正論の会		
14	6	5	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
議員提出議案(3件)										第18号	荒川区立荒川自然公園条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○	可決	
第1号	荒川区重度要介護高齢者福祉手当条例	×	×	○	×	○	×	×	×	否決	第19号	損害賠償請求事件に関する和解について	○	○	○	○	○	○	○	可決
第2号	荒川区高齢者介護保険料負担軽減助成条例	×	×	○	×	×	×	×	×	否決	第20号	平成18年度荒川区一般会計補正予算(第1回)	○	○	○	○	×	○	○	可決
第3号	荒川区議会議員の報酬、費用弁償及び期末手当に関する条例の一部を改正する条例	×	×	○	○	-	○	×	○	否決	第21号	平成18年度荒川区国民健康保険事業特別会計補正予算(第2回)	○	○	○	○	○	○	○	可決
区長提出議案(38件)										第22号	平成18年度荒川区介護保険事業特別会計補正予算(第1回)	○	○	○	○	○	○	○	可決	
第1号	荒川区基本構想	○	○	○	○	-	○	○	○	可決	第23号	平成19年度荒川区一般会計予算	○	○	×	○	×	○	○	可決
第2号	荒川区剤区長の定数を定める条例	○	○	○	○	○	○	○	○	可決	第24号	平成19年度荒川区国民健康保険事業特別会計予算	○	○	×	○	×	○	○	可決
第3号	地方自治法の改正に伴う関係条例の整理に関する条例	○	○	○	○	○	○	○	○	可決	第25号	平成19年度荒川区老人保健医療特別会計予算	○	○	×	○	×	○	○	可決
第4号	荒川区子どもの医療費の助成に関する条例	○	○	○	○	○	○	○	○	可決	第26号	平成19年度荒川区介護保険事業特別会計予算	○	○	×	○	×	○	○	可決
第5号	荒川区職員定数条例の一部を改正する条例	○	○	×	○	×	○	○	○	可決	第27号	荒川区立特別養護老人ホームサンハイム荒川の指定管理者の指定について	○	○	○	○	×	○	○	可決
第6号	荒川区非常勤職員の報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○	○	可決	第28号	荒川区立特別養護老人ホームグリーンハイム荒川の指定管理者の指定について	○	○	○	○	×	○	○	可決
第7号	職員の特殊勤務手当に関する条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○	○	可決	第29号	荒川区立特別養護老人ホーム花の木ハイム荒川の指定管理者の指定について	○	○	○	○	×	○	○	可決
第8号	荒川区手数料条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○	○	可決	第30号	荒川区立サンハイム荒川在宅高齢者通所サービスセンターの指定管理者の指定について	○	○	○	○	×	○	○	可決
第9号	荒川区女性福祉資金貸付条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○	○	可決	第31号	荒川区立グリーンハイム荒川在宅高齢者通所サービスセンターの指定管理者の指定について	○	○	○	○	×	○	○	可決
第10号	荒川区保育の実施等に関する条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○	○	可決	第32号	荒川区立花の木ハイム荒川在宅高齢者通所サービスセンターの指定管理者の指定について	○	○	○	○	×	○	○	可決
第11号	幼稚園教育職員の給与に関する条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○	○	可決	第33号	特別区人事及び厚生事務組合規約の一部を変更する規約	○	○	○	○	○	○	○	可決
第12号	荒川区立小学校及び中学校の学校医、学校歯科医及び学校薬剤師の公務災害補償に関する条例の一部を改正する条例	○	○	×	○	○	○	○	○	可決	第34号	特別区競馬組合規約の一部を変更する規約	○	○	○	○	○	○	○	可決
第13号	荒川区感染症検査協議会条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○	○	可決	第35号	東京二十三区清掃一部事務組合規約の一部を変更する規約	○	○	○	○	○	○	○	可決
第14号	財団法人荒川がん予防センターに対する助成等に関する条例を廃止する条例	○	○	○	○	○	○	○	○	可決	第36号	特別区道荒312号線の路線の認定について	○	○	○	○	○	○	○	可決
第15号	荒川区国民健康保険条例の一部を改正する条例	○	○	×	○	×	○	○	○	可決	第37号	財産の交換、譲与、無償貸付け等に関する条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○	可決
第16号	荒川区道路占用料等徴収条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○	○	可決	同意第1号	荒川区副区長の選任同意について(三ツ木晴雄氏)	○	○	○	○	○	○	○	同意
第17号	荒川区立公園条例の一部を改正する条例	○	○	○	○	○	○	○	○	可決										